



Warszawa, 2018 -12- 27

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie**

**DECYZJA NINIEJSZA
STAŁA SIĘ
OSTATECZNA**

Warszawa, dn. 17.01.2019r.

DYREKTOR

Robert Chciuk

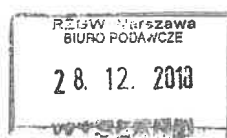
DECYZJA WA.RET.070.1.396.5.2018

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, działając na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096) oraz art. 24c ust. 4 i art. 27a Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.) w sprawie z wniosku o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nadarzyn na okres 3 lat, dla Przedsiębiorstwa Komunalnego Nadarzyn Sp. z o. o.

**orzeka o określeniu taryfy tymczasowej dla Gminy Nadarzyn dotyczącej
zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków:**

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa I	Cena wody (zł/m ³)	2,57
2.	Grupa II	Cena wody (zł/m ³)	4,71



II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto) W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	
1.	Grupa I	Cena ścieków (zł/m ³)	8,72
2.	Grupa II	Cena ścieków (zł/m ³)	9,16

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wydzielono dwie taryfowe grupy odbiorców:

Grupa I – Gospodarstwa domowe i rolne, jednostki organizacyjne gminy

Grupa II – Pozostali odbiorcy, w tym działalność gospodarcza, cele niekonsumpcyjne

W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wydzielono dwie taryfowe grupy odbiorców:

Grupa I – Gospodarstwa domowe i rolne, jednostki organizacyjne gminy

Grupa II – Pozostali odbiorcy, w tym działalność gospodarcza, produkcja, handel, usługi

Powyższe grupy nie obejmują dostawców ścieków dowożonych wozami asenizacyjnymi.

IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT:

1) Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców

Zaopatrzenie w wodę

Taryfowa grupa odbiorców usług (TGO)	Zakres świadczonych usług
Grupa I	Zbiorowe zaopatrzenie w wodę odbiorców pobierających wodę w celu wykorzystania jej w ramach gospodarstw domowych i rolnych – do celów spożywczych, socjalno-bytowych, remontowania czy rozbudowy domów lub innych celów służących zaspakajaniu potrzeb mieszkaniowych, tj. : właścicieli domów mieszkalnych jednorodzinnych oraz właścicieli bądź zarządców domów mieszkalnych wielolokalowych, jak również jednostek organizacyjnych gminy.
Grupa II	Zbiorowe zaopatrzenie w wodę odbiorców prowadzących działalność przemysłową, handlową, transportową lub usługową, dla których jednym z powodów poboru wody jest wykorzystywanie jej do szeroko rozumianych celów gospodarczych, produkcyjnych lub technologicznych oraz prowadzących działalność gospodarczą niezwiązaną z w/w działalnością oraz pozostali niewymienieni w Grupie I.

Odprowadzanie ścieków

Taryfowa grupa odbiorców usług (TGO)	Zakres świadczonych usług
Grupa I	Zbiorowe odprowadzenie ścieków (odprowadzenie, oczyszczanie) odbiorców z budynków mieszkalnych i socjalno-bytowych, do których zaliczamy właścicieli domów mieszkalnych jednorodzinnych oraz właścicieli bądź zarządców domów mieszkalnych wielolokalowych, jak również jednostek organizacyjnych gminy.
Grupa II	Zbiorowe odprowadzenie ścieków (odprowadzenie, oczyszczanie) z zakładów przemysłowych oraz od innych odbiorców usługi prowadzących szeroko rozumianą działalność gospodarczą i nie wymienionych w Grupie I.

2) Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług

Określone we wniosku ceny i stawki opłat są stosowane przy zachowaniu standardów jakościowych obsługi klienta wynikających z obowiązujących przepisów prawnych, standardów wyszczególnionych w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków oraz Regulaminie dostarczania wody i odbioru ścieków obowiązującym na terenie Gminy Nadarzyn.

Jakość wody produkowanej przez Spółkę jest zgodna z normami krajowymi i europejskimi.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 12 marca 2018 r. Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o. o. wystąpiło o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nadarzyn na okres 3 lat.

W dniu 26 kwietnia 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, wydał decyzję odmawiającą zatwierdzenia taryfy, znak: WA.RET.070.1.396.2.2018 na podstawie wniosku z dnia 12 marca 2018 roku, złożonego przez Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o. o., w przedmiocie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Nadarzyn na okres 3 lat, w której wezwał stronę do przedłożenia poprawionego projektu taryfy, w terminie 30 dni od otrzymania decyzji.

Wnioskodawca pismem z dnia 24 maja 2018 roku, znak: PKN/2550/2018, przedstawił swoje stanowisko, w którym odstępuje od podwyżek opłat dla gospodarstw domowych za dostarczanie wody i zbiorowego odprowadzenia ścieków na wysokości obowiązujących w dniu złożenia wniosku.

W dniu 5 czerwca 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, pismem znak: WA.RET.070.1.396.3.2018 przekazał informację o braku możliwości zatwierdzenia wnioskowanych w piśmie z dnia 24 maja 2018 roku, stawek, ze względu na brak dokumentów w przedmiotowej sprawie.

Wnioskodawca pismem z dnia 29 czerwca 2018 r. znak: PKN/6632/2018, przekazał do organu regulacyjnego poprawiony wniosek, jednakże w wyniku jego analizy i weryfikacji ponownie stwierdzono, iż nadal zawiera on braki formalne, błędy i braki w części opisowej oraz niespójności i wyliczenia wymagające dodatkowego wyjaśnienia. W dniu 2 października 2018 roku przedstawiciel

organu regulacyjnego przekazać wnioś na wskazany przez wnioskodawcę adres e-mailowy o korektę przedłożonego wniosku zgodnie z wytycznymi organu regulacyjnego.

Przeprowadzając postępowanie w sprawie zatwierdzenia taryfy, organ regulacyjny ocenia projekt taryfy i jego uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami prawa oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług w kalkulacji załączonej do wniosku w tabelach od A do H, która powinna zostać opracowana przez Wnioskodawcę na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen (art. 24 ust. 1 *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.), zwanej dalej *Ustawą*). Kierując się tymi wskazaniem, w wyniku analizy złożonego wniosku, wraz z jego uzupełnieniami, organ regulacyjny stwierdził, iż przedłożona do zatwierdzenia taryfa zawiera następujące cechy, które wymagają naniesienia w jej treści korekt proponowanych rozwiązań lub innych poprawek:

- 1) w projekcie taryfy jest wskazana taryfowa grupa odbiorców usług ścieków dowożonych, a ścieki bytowe dowożone taborem asenizacyjnym ze zbiorników bezodpływowych nie mogą być w niej ujęte, ponieważ usługa ta nie dotyczy zbiorowego odprowadzania ścieków. W świetle art. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 328 ze zm.), przedsiębiorstwo realizuje odprowadzanie ścieków poprzez posiadane urządzenia kanalizacyjne (odbiorcy podłączeni do sieci kanalizacyjnej), w związku z tym usługa odbioru ścieków powinna być wyłączona zarówno z grupy taryfowej jak i też z kalkulacji. Cena za tego rodzaju usługę powinna wynikać z odrębnie zawartych umów z odbiorcami usług i nie powinna być uwzględniona w projekcie taryfy;
- 2) w uzasadnieniu „Zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” (należy opisać wszystkie koszty, które wpływają na cenę, tj. amortyzacja, podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa (występują w jednakowej wysokości dla każdego roku obowiązywania nowej taryfy), wynagrodzenia z narzutami, materiały, energia, itd. w zgodności z Rozporządzeniem MGMIŻŚ z dnia 27 lutego 2018 roku), proszę też o wskazanie przeznaczenia przyjętej do kalkulacji marży stanowiącej ok. 2% i 1% kosztów. W tabeli D w części dotyczącej zaopatrzenia w wodę, koszty materiałów ulegają zmniejszeniu dla drugiego i trzeciego roku obowiązywania nowej taryfy, a energia pozostaje bez zmian. Analogicznie dotyczy to również kosztów energii w części dotyczącej odprowadzania ścieków. Załączono również wieloletni plan rozwoju i modernizacji, a nie wykazano w planowanych przychodach, w poszczególnych tabelach kosztów odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek.
- 3) w tabeli C są wykazane opłaty za korzystanie ze środowiska w pierwszym, w drugim i w trzecim roku obowiązywania nowej taryfy, proszę o informację czy przedsiębiorstwo jest obciążane takimi opłatami, ponieważ w związku ze zmianą przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.) wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566), od 1 stycznia 2018 r., obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska wynikających z art. 273 ust. 1 ustawy - Prawo ochrony środowiska dotyczy tylko opłat z tytułu wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza oraz składowania odpadów. Ponadto opłaty za korzystanie ze środowiska nie powinny być ujęte w tabeli C jako niezbędne

przychody, ponieważ opłaty za wszelkie zanieczyszczenia, które trafiają do powietrza, nie są związane ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzaniem ścieków i nie powinny być wykazywane w kosztach. Natomiast obowiązek ponoszenia opłat z tytułu wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi oraz poboru wód od 1 stycznia 2018 r. został uregulowany przepisami ustawy - Prawo wodne oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne;

- 4) wartość niezbędnych przychodów, w tabeli C (wiersz 9) stanowi sumę punktów: 1) koszty eksploatacji i utrzymania, 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa, 3) koszty zakupionej wody, itd; Ponadto średnia zmiana wartości przychodów zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków powinna być wykazana w kolumnie 10 wiersz 3 i 4;
- 5) występują rozbieżności pomiędzy tabelą C a tabelami D, F w zakresie sumy wartości niezbędnych przychodów;
- 6) w tabeli H należy wskazać procentowy wzrost przychodów wartości niezbędnych przychodów z tabeli C kolumna 2 wiersz 9, w okresie obowiązywania nowej taryfy w każdym kolejnym roku, w odniesieniu do wykazanej z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy (w pierwszym, drugim i trzecim roku obowiązywania nowej taryfy, nieprawidłowa wartość wykazana jest w części dotyczącej wody i ścieków, z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy);
- 7) proszę o wyjaśnienie różnicy, pomiędzy tabelą I – (analiza ekonomiczna związana z korzystaniem z wód dotycząca ilości pobieranej wody i wprowadzanych ściekach), a tabelami E i F, gdzie planowane zużycie wody i wprowadzane ścieki, nie odzwierciedlają przedstawionych wartości w tabeli I.

Z uwagi na brak stanowiska Wnioskodawcy w dniu 3 grudnia 2018 roku pismem znak: WA.RET.070.1.396.4.2018 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie poinformował Wnioskodawcę i Wójta Gminy Nadarzyn o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku o zatwierdzenie taryfy dla Gminy Nadarzyn, złożonego przez Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o.o. oraz prawach strony wynikających z art. 10 § KPA, do zapoznania się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, jak również przedłożenia dodatkowych dowodów w ciągu 7 dni od doręczenia zawiadomienia.

W wyznaczonym w zawiadomieniu terminie, który upłynął w dniu 13 grudnia 2018 roku, strona nie skorzystała z przysługujących praw, a organ regulacyjny nie otrzymał spełniającego wymogi formalne oraz poprawionego zgodnie z wykazanymi w niniejszym zawiadomieniu uchybieniami wniosku taryfowego, który umożliwiłby zatwierdzenie taryfy.

Zgodnie z art. 24c ust. 4 *Ustawy*, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy projektu taryfy jest negatywny z powodu warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, a przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 3, poprawionego projektu taryfy, organ regulacyjny określa, w drodze decyzji, tymczasową taryfę, biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Mając na uwadze powyższe przesłanki ustawowe, należy stwierdzić, iż zaistniały podstawy do określenia taryfy tymczasowej, albowiem występują braki formalne i błędy kalkulacyjne, które wskazują na nieprawidłowe ustalenie cen i stawek opłat w taryfie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 24c ust. 7 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, 1629), taryfa tymczasowa obowiązuje do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzonej zgodnie z art. 24c ust. 2 przedmiotowej Ustawy.
2. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
4. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

DYREKTOR

Robert Chciuk

Otrzymują:

- 1) Przedsiębiorstwo Komunalne Nadarzyn Sp. z o. o., ul. Graniczna 4, 05-830 Nadarzyn
- 2) Wójt Gminy Nadarzyn, ul. Mszczonowska 24, 05-830 Nadarzyn
- 3) PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a

KIEROWNIK

Krzysztof Maciejewski

SPECJALISTA

Anna Włoch

RADCA PRAWNY
Sławomir Zaręba

Z-CA DYREKTORA
Łukasz Guke

2018-12-27

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa

tel.: +48 22 58 70 211 | faks: +48 22 58 70 202 | e-mail: warszawa@wody.gov.pl